

**ARNSON Cynthia, FUENTES Claudio y ROJAS Francisco (Editores)**  
***Energy and development in South America: conflict and cooperation.*** Woodrow  
Wilson International Center for Scholars, Washington D.C. 2008, 76 págs.

Por José Miguel Florez

Si bien la historia de América Latina y específicamente la de América del Sur está marcada por la explotación de sus recursos naturales, la problemática de sus recursos energéticos y el impacto que los mismos tienen para su dinámica económica, política y social han sido poco explorados, al menos desde una perspectiva regional y comparada.

En ese sentido, el aporte de Arnson, Fuentes, Rojas y el resto de colaboradores de este breve volumen es en sí mismo saludable, considerando además el agitado contexto de los últimos años, en cuanto a la volatilidad de los precios en el mercado energético, la crisis financiera internacional y la propia agenda sudamericana con, por un lado, iniciativas importantes en materia de integración regional y, por otro lado, con anuncios importantes en materia de exploración y desarrollo de iniciativas energéticas.

El texto inicia con la introducción a cargo de Cynthia J. Arnson y Jessica Varat, de la cual se destaca dos puntos de partida. El primero es la paradoja que implica, por un lado, la irrelevancia que la región tiene para el sentido común cuando se habla de asuntos energéticos y, por otro lado, la relevancia que en cuanto a reservas y producción de hidrocarburos tienen algunos países de la región. En segundo lugar, se llama la atención sobre el difícil camino que ha recorrido y recorre la cooperación energética entre los países sudamericanos, enfatizando recientes casos de politización y conflicto de las estas relaciones.

Con esa introducción, se presenta el trabajo como respuesta a tres cuestiones:

- De qué manera los recursos energéticos son utilizados, tanto como instrumento de desarrollo, como para promover objetivos de política doméstica y exterior.

- Qué obstáculos políticos, económicos, medioambientales e internacionales complica el uso de la energía para la consecución de tales objetivos.
- Cuáles son las políticas que han contribuido a la cooperación o al conflicto en materia de energía dentro de la región y qué políticas de mediano y largo plazo fortalecerían la cooperación regional en esta materia.

Posteriormente, José Miguel Insulza y Francisco Rojas presentan un conjunto de reflexiones centradas, respectivamente, en la relación entre desarrollo y energía y en la insuficiencia de los esquemas de integración energética implementados en la región.

Para Insulza, la discusión del asunto energético en América Latina parte del reconocimiento de tres premisas: que la energía es una preocupación central en cualquier país del mundo; que la energía es un componente central del desarrollo y que hay una fuerte relación entre energía y política, especialmente entre petróleo y política. Con esas premisas, Insulza repasa luego la importante disposición de recursos energéticos con los que cuenta la región pero llama la atención sobre las dificultades que enfrentan estos países para abastecer de manera segura y confiable la energía necesaria a nivel nacional y regional. Insulza, finalmente, menciona una serie de asuntos relacionados con la protección del medio ambiente y la diversificación de fuentes de energía, y enfatiza las importantes proporciones de población que aún con cuentan con acceso a electricidad en los países latinoamericanos, anunciando que las necesidades energéticas que la región tendrá en los próximos treinta años sólo podrán afrontarse con esquemas de cooperación e integración.

Por su lado, Francisco Rojas inicia su ensayo señalando la potencialidad de la energía como fuente de desarrollo y cooperación pero también de conflicto, concluyendo que en América Latina no existe una estrategia energética común y que sólo se encuentran vínculos y conexiones, los que no implican una visión compartida o un plan de colaboración para la generación de beneficios comunes. La confianza aparece, en la perspectiva de Rojas, como un factor central para el desarrollo de una visión compartida y la generación de redes de interdependencia energética. Finalmente,

el autor señala dos temas particularmente importantes para el debate energético dentro de la región en el futuro cercano: los biocombustibles y la energía nuclear.

A continuación el libro presenta una serie de estudios de caso, contemplando la relación entre energía y desarrollo de seis países sudamericanos: Argentina, Chile, Venezuela, Brasil, Bolivia y Ecuador. Así se aprecia, en primer lugar, como O'Keefe analiza la crisis energética argentina como resultado, básicamente, de un conjunto de políticas implementadas tras la crisis del 2001, la cuales habrían desincentivado nuevas inversiones en el país, no sin aclarar que la privatización de la empresa petrolera del Estado jugó un rol importante en dicha disminución de la inversión.

Para Oscar Landarretche, desde el análisis del caso chileno, las relaciones energéticas de cooperación entre países de la región adolecen de precariedad en sus acuerdos y lo que se requiere para promover algún esquema de cooperación es el fortalecimiento de reglas de juego claras.

El caso venezolano es analizado por RoseAnne Franco y de la lectura de su ensayo habría tres cuestiones a destacar: el uso explícito de la infraestructura institucional energética venezolana en la promoción del desarrollo social; el liderazgo que este país y sobretodo la figura de su presidente busca tener en un esquema de integración regional, sin que dicho ímpetu implique éxitos necesariamente; y, en tercer lugar, la relevancia que algunas Empresas Nacionales de Petróleo (NOC por sus siglas en inglés) tienen para el esquema de cooperación e integración promovido desde Venezuela.

Sergio Trinidad destaca los logros que Brasil ha obtenido en materia de cobertura de servicios energéticos para su población en los últimos años. Además de ello, el autor también menciona y argumenta los éxitos de este país en cuando a diversificación de fuentes energéticas y la producción de biocombustibles. Sin embargo, a pesar de los logros señalados, Trinidad reconoce la persistente dependencia brasileña del gas boliviano y señala que el desarrollo energético es una tarea aún pendiente y difícil, que requiere del compromiso común de fuentes privadas y públicas, incluyendo financiamiento interno, externo y multilateral.

El caso boliviano es revisado por Humberto Vacaflor desde una perspectiva histórica, centrada en la paradoja de ser un país pleno de riquezas naturales y persistentemente agobiado por la pobreza. Para Vacaflor, las ricas reservas gasíferas bolivianas serían desde su hallazgo, fuente de conflicto político y social.

Para terminar con los estudios de caso, Walter Spurrier analiza la relación entre petróleo y la transformación del Estado en Ecuador. Para Spurrier, el petróleo ha transformado el Ecuador de diversas maneras: en su descubrimiento ayudó a implementar el modelo de sustitución de importaciones; impulsó el desarrollo de infraestructura en la Amazonía; hizo posible la expansión del Estado sin la necesidad de adoptar políticas redistributivas; es fuente de conflicto social; y, finalmente, el fenómeno denominado “enfermedad holandesa”: la existencia del recurso petrolero ha desincentivado perversamente la adopción de otro tipo de políticas económicas orientadas al desarrollo.

Cabe señalar que en general los estudios de caso y los análisis regionales llaman la atención sobre la relevancia que tiene la integración y la cooperación energética para América Latina; sin embargo reconocen los pocos avances en el tema y la poca perspectiva de un proyecto de este tipo. De la lectura del trabajo se desprende que estos límites a la cooperación no tendrían un origen en el sistema de relaciones entre estos países y la competencia por una hegemonía regional, sino más bien en factores domésticos centrados en los actores y el uso del tema energético en la agenda política doméstica. La recurrente referencia a los nuevos “nacionalismos” que se encuentra en las reflexiones de varios de los autores incluidos en este volumen, es un ejemplo de los elementos que configuran esta resistencia a diseñar, implementar y profundizar esquemas de cooperación y/o integración energética.

Este volumen concluye con un ensayo de David Mares, para quien son tres los temas generales tratados en el libro: la relación entre energía, desarrollo e instituciones; la historia de la cooperación y la integración energética en América Latina; y los obstáculos que enfrenta la región para promover dicha cooperación e integración.

Enfatizando la idea de que profundizar la cooperación energética implica el desarrollo de redes de interconexión de energía eléctrica y no de materia prima (p.e.

líneas de transmisión en lugar de gasoductos), Mares señala que los desafíos que enfrenta la región en estos temas tienen que ver con: la promoción de la inversión; la distribución de las rentas generadas por la producción energética; la relación entre la exportación y el mercado interno; los regímenes regulatorios; y el uso de la energía como herramienta de política exterior.

Mares llama la atención sobre los roles del mercado y del Estado en la seguridad energética y termina cuestionando si la opción de asegurar energía para un país y ampliar la cobertura energética dentro del mismo, pasa por restringir el uso de estos recursos al mercado interno o más bien por usar, para ese objetivo, los beneficios económicos provenientes de vender los recursos energético en el mercado externo.

### **José Miguel Florez**

Sociólogo de la Pontificia Universidad Católica del Perú, actualmente es consultor independiente y alumno de la Maestría en Estudios Internacionales de la Universidad Torcuato Di Tella, en Buenos Aires. Ha sido Investigador del Instituto de Defensa Legal (IDL) y Jefe de proyectos de Social Capital Group S.A.C. Ha publicado artículos y ensayos diversos y es coautor de Educación militar en democracia y Orden cerrado: perspectivas de la defensa y la fuerza armada desde los partidos políticos.

Dirección electrónica: [jomifloflo@hotmail.com](mailto:jomifloflo@hotmail.com)